

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

Łódź, 3 grudnia 2025 r.

PNIK-I.4131.861.2025

Rada Powiatu Bełchatowskiego

Działając na podstawie art. 77a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) proszę o wyjaśnienia, czy został zachowany obowiązek przeprowadzenia konsultacji wynikający z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) w stosunku do projektu uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu Bełchatowskiego z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu.

Wyjaśnienia proszę przesłać do 10 grudnia 2025 r. do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**
(podpisano elektronicznie)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.



**Przewodniczący Rady Powiatu
w Bełchatowie**

Bełchatów, 10.12.2025 r.

Pani Dorota Ryl
Wojewoda Łódzki

BR.0711.6.2025

W odpowiedzi na pismo PNIK-I.4131.861.2025 z dnia 3 grudnia 2025 r. przekazuję stanowisko Zarządu Powiatu w Bełchatowie w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący
PRZEWODNICZĄCY RADY

Marek Chrzanowski
Marek Chrzanowski

Bełchatów, dnia 9 grudnia 2025 r.

Pan Marek Chrzanowski
Przewodniczący
Rady Powiatu w Bełchatowie

W odpowiedzi na pismo Wojewody Łódzkiego z dnia 3 grudnia 2025 r. nr PNIK-I.4131.861.2025, Zarząd Powiatu w Bełchatowie przedstawia stanowisko w sprawie.

Projekt uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 sierpnia 2025r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu, nie był konsultowany ze związkami zawodowymi w trybie art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2025r. poz.440), zwanej dalej „u.z.z.”, z uwagi na to, że przeprowadzona szeroka i pogłębiona analiza formalno-prawna tego zagadnienia wskazywała, iż obowiązek taki na Radzie Powiatu nie ciąży.

Stosownie do art.19 ust.1 i 2 „u.z.z.” organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych (...). (...) organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty w/w aktów prawnych do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii (...).

Zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądowoadministracyjnym **uchwała dotycząca wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego jest aktem, którego istotą jest określone rozwiązanie organizacyjne o charakterze wewnętrznym, niemające związku z zadaniami związków zawodowych, wobec powyższego nie ma obowiązku poddawania jej opiniowaniu** (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 czerwca 2017r., II SA/Wa 2143/16, LEX nr 2336488, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2018r., I OSK 916/18, LEX nr 2581492). Stanowisko to zostało potwierdzone w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lutego 2021r. (III OSK 3722/21, LEX nr 3156602), w uzasadnieniu którego podkreślono, że uchwała w sprawie wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych (...) jest aktem o charakterze wewnętrznym, ponieważ rozstrzyga sprawę dotyczącą sfery wewnętrznej organizacji wspólnej obsługi jednostek (...). Uchwała ta nie jest również skierowana do bliżej nieokreślonego kręgu adresatów (ogółu mieszkańców (...)) bądź rodzajowo określonej grupy podmiotów, jak ma to miejsce w przypadku aktów o charakterze generalnym oraz nie tworzy

dla takich adresatów żadnej reguły postępowania. Wewnętrzny charakter przedmiotowej uchwały przesądza, że nie wymagała opiniowania związków zawodowych, co z kolei oznacza, że ewentualne naruszenie procedury jej uchwalania w zakresie uzyskania opinii związków zawodowych nie stanowiło naruszenia interesu prawnego skarżącego (...).

Wyżej cytowane orzeczenia odwołują się do uchwały składu siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2010r. (I OPS 2/10, ONSAiWSA 2011/1/2), w której NSA dokonał szczegółowej wykładni pojęcia "aktów prawnych", które wymagają zaopiniowania przez związki zawodowe na podstawie art.19 ust.1 „u.z.z.". W powołanej wyżej uchwale, Naczelny Sąd Administracyjny przyjął, że mając na względzie szeroki zakres pojęcia aktów prawnych, przy ocenie, czy istnieje obowiązek przekazania określonej uchwały do zaopiniowania organizacji związkowej, w pierwszej kolejności należy zatem badać, czy jej przedmiot dotyczy spraw publicznych o istotnym znaczeniu społecznym i mieści się w zakresie działania związków zawodowych. Jeśli przedmiotem uchwały jest określone rozwiązanie organizacyjne o charakterze wewnętrznym, niemające związku z zadaniami związków zawodowych, to nie ma obowiązku poddawania go opiniowaniu.

To, że uchwała będąca przedmiotem niniejszego wystąpienia nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów, podkreślone zostało przez sam Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania z dnia 1 września 2025r., PNIK-I.4131.587.2025, w którym kontrolowano już legalność uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 sierpnia 2025r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu.

Z poważaniem

STAROSTA

Jacek Zatorski