



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.298.2025

Łódź, 15 kwietnia 2025 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XI/71/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Powiatu Bełchatowskiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 3 ust. 1 uchwały, w którym obniżeniu o 10% podlega każda nieobecność radnego na sesji Rady, posiedzeniu komisji i posiedzeniu Zarządu Powiatu oraz § 3 ust. 2 uchwały, zgodnie z którym maksymalne potrącenie kwoty należnej diety za nieobecności na posiedzeniach Zarządu Powiatu może wynieść 20%.

Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego powiatu do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 4 sierpnia 2015 r., sygn. akt II SA/Op 252/15). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowanym mandatem kosztów (por. *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, red. prof. Bogdan Dolnicki, LEX 2010).

W ocenie organu nadzoru ograniczenie możliwości zmniejszenia diety tylko do 20% diety za nieobecności na posiedzeniach Zarządu Powiatu, bez względu na ilość posiedzeń zarządu powiatu w miesiącu, stoi w sprzeczności z istotą diety jako świadczenia kompensacyjnego, zaś obniżenia powinny odnosić się do każdorazowego przypadku nieobecności na posiedzeniu zarządu powiatu, czy też na sesji lub komisji rady, gdyż radny powiatu będzie miał prawo do pozostałej części diety pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczuplenia majątku.

Przepis ust. 2 w art. 21 ustawy zobowiązuje radnego do udziału w pracach organów powiatu oraz tych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany. Radny ma obowiązek brania czynnego udziału radnego w posiedzeniach rady, zarządu, komisji rady, organów związku powiatu itp., wyrażający się przede wszystkim udziałem w głosowaniach. Po stronie radnego w sytuacji absencji nie występuje zatem żaden wydatek, czy strata niezbędna do zrekompensowania.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Bełchatowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.



**Przewodniczący Rady Powiatu
w Bełchatowie**

Bełchatów, 17.04.2025 r.

Pani Dorota Ryl
Wojewoda Łódzki

BR.0711.2.2025

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania w celu kontroli legalności uchwały nr XI/71/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Powiatu Bełchatowskiego (sprawa PNIK-I.4131.430.2023) przekazuję stanowisko Zarządu Powiatu w Bełchatowie, z prośbą o uwzględnienie zawartego w nim wniosku.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Marek Chrzanowski

/dokument podpisany elektronicznie/



Starostwo Powiatowe w Bełchatowie

Bełchatów, dnia 17.04.2025 r.

Pan Marek Chrzanowski

Przewodniczący Rady Powiatu w Bełchatowie

BR.0711.2.2025

W związku z zastrzeżeniami organu nadzoru, dotyczącymi zapisów § 3 ust. 2 uchwały nr XI/71/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie *ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Powiatu Bełchatowskiego*, wprowadzających ograniczenia możliwości zmniejszenia diety radnego za nieobecności na posiedzeniach Zarządu Powiatu do maksymalnie 20% informuję, że regulacja ta została wprowadzona uchwałą nr XVI/113/2020 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 24 stycznia 2020 *zmieniającą uchwałę nr 210/XXXI/2008 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 29 grudnia 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłaty diet i zwrotu kosztów podróży służbowych oraz kosztów przejazdów środkami komunikacji publicznej dla radnych*, niemniej jednak **Zarząd Powiatu w Bełchatowie uznaje zastrzeżenia organu nadzoru i wnosi o stwierdzenie nieważności §3 ust. 2 uchwały, która jest przedmiotem wszczętego postępowania.**

Starosta Bełchatowski

Jacek Zatorski

/dokument podpisany elektronicznie/